**ОБЗОР**

**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАПАДНО-УРАЛЬСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА**

**ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2020 ГОДА**

Западно-Уральское управление Федеральной [службы](consultantplus://offline/ref=56F48C03E0CD8F40B11C4D2291348FE8FD7198D945D07AEA8A75BD2E7A8FD3E6BB82783F465DC1CCzDF0O) по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющего функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) в установленной сфере на территории Пермского края, Кировской области, Удмуртской Республики, Республики Башкортостан и Оренбургской области.

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Западно-Уральского управления Ростехнадзора за 6 месяцев   
2020 года подготовлен во исполнение Приказа Ростехнадзора от 26.02.2020 № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной [службе](consultantplus://offline/ref=56F48C03E0CD8F40B11C4D2291348FE8FD7198D945D07AEA8A75BD2E7A8FD3E6BB82783F465DC1CCzDF0O) по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением федеральных

законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее -обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения поднадзорных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов с целью устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Управлением обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю, а также подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выявление данных, свидетельствующих о наличии различных подходов к применению и иных проблемных вопросов применения обязательны требований.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется государственными гражданскими служащими Управления в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.06.2016   
№ 250 «Об утверждении Положения Западно-Уральском управлении Федеральной [службы](consultantplus://offline/ref=56F48C03E0CD8F40B11C4D2291348FE8FD7198D945D07AEA8A75BD2E7A8FD3E6BB82783F465DC1CCzDF0O) по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Государственный контроль (надзор) - одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, осуществление которого направлено на предупреждение нарушения прав, пресечение нарушений обязательных требований, наказание виновных лиц.

В рамках реализации [государственной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»](http://www.gosnadzor.ru/video4/RPKND.mp4), утвержденной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, Ростехнадзором разработан паспорт реализации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», включающий в себя 7 приоритетных направлений, одним из которых является система комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

Профилактика нарушений требований обязательных требований осуществляется Управлением путем вынесения предостережений в рамках реализации пункта 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008  
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 [№ 166](http://buhpressa.ru/dlya-bukhgaltera/normativnye-dokumenty/74-postanovleniya-pravitelstva-rf/6659-postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-10-fevralya-2017-g-166-ob-utverzhdenii-pravil-sostavleniya-i-napravleniya-predosterezheniya) «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», размещения на сайте «Перечня типовых нарушений обязательных требований в сфере компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Объявление предостережения может последовать в определенных законом случаях. В частности, если из сведений, поступивших в орган контроля, можно сделать вывод, что произошло или может произойти нарушение обязательных требований, но оно является незначительным; виновник ранее к ответственности не привлекался; сведения не являются анонимными.

За 6 месяцев 2020 года в рамках мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, Управлением в адрес хозяйствующих субъектов направлено 61 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе, в сфере промышленной безопасности - 24, в сфере государственного энергетического надзора – 24, в сфере безопасности гидротехнических сооружений – 13.

Контрольно-надзорная деятельность Управления реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые и внеплановые, выездные и (или) документарные), обследований, выдачей разрешений и заключений, регистрации опасных производственных объектов и заключений промышленной безопасности, согласований, рассмотрения жалоб, заявлений, предоставления государственных услуг в соответствии с административными регламентами Ростехнадзора и т.д.

Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение всесторонней безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Целью установления административного наказания является формирование юридической ответственности у хозяйствующих субъектов.

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

**в области промышленной безопасности**

Контрольно-надзорная деятельность в области промышленной безопасности базируется на принципах риск-ориентированного подхода.

Все поднадзорные опасные производственные объекты ранжированы по классам опасности от I (объекты чрезвычайно высокой опасности) до IV (объекты низкой опасности). Чем выше класс опасности, тем выше уровень ответственности владельца объекта, тем больше к нему предъявляемых требований и соответственно выше внимание со стороны контролирующего органа.

По состоянию на 01.07.2020 под надзором Управления находится 6162 поднадзорные организации (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующие 13316 ОПО, из которых:

I класса опасности – 308,

II класса опасности – 529,

III класса опасности – 6821,

IV класса опасности – 5904.

Осуществление надзорной деятельности за 6 месяцев 2020 года проводилось в соответствии с Планом надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Западно-Уральского управления Ростехнадзора, утвержденного в установленном порядке и составленного в соответствии с требованиями федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» №294-ФЗ от 26.12.2008 с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», подпункта а пункта 7 «Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

**Результаты контрольно-надзорной деятельности**

**в области промышленной безопасности**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** |  |
|
| 1 | 2 | 3 |
|
| 1. | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе: | **1123** |
| 1.1. | *плановые проверки* | **137** |
| 1.2. | *внеплановые проверки* | **562** |
| 3. | *проверки, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора* | **424** |
| 18. | Выявлено правонарушений - всего, в том числе: | **4504** |
| 18.4. | *в том числе по видам правонарушений: нарушение обязательных требований законодательства,* | **4239** |
| *18.6.* | *невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)* | **265** |
| 25. | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего , в том числе: | **558** |
| *25.9.* | *административное приостановление деятельности* | **6** |
| *25.10.* | *предупреждение* | **91** |
| *25.11.* | *административный штраф* | **462** |

В 2020 году Управлением продолжают выполняться задачи, поставленные Правительством РФ в части снижения нагрузки на бизнес - применяются нормы части 1 статьи 4.1.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) - осуществляется замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение. За отчетный период 91 штраф субъектам малого предпринимательства были заменены на предупреждения.

Основной вид применяемого наказания – штрафы; количество наложенных штрафов за 6 месяцев 2020 года – 462; сумма наложенных штрафов 21059,5 тыс. руб.

За отчетный период инспекторами 6 раз применена мера воздействия - приостановка деятельности, тем самым предотвратив потенциально-возможные аварии или инциденты.

**Распределение административных наказаний по статьям КоАП РФ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи КоАП | Число дел об административных правонарушениях, единиц | | | Наложено административных штрафов, единиц | Сумма наложенного штрафа, тыс. руб. | Сумма взысканного штрафа, тыс. руб. | Сведения о примененных наказаниях (штрафах) к | | | | | | | | | | | |
| (с указанием части статьи) | Возбужденных должностными лицами | из них направленных в другие органы | рассмотренных в установленном порядке | Гражданам (Г) | | | | Должностным лицам (Д) | | | | Юридическим лицам (Ю) | | | |
| Количество | | Сумма, тыс. руб. | | Количество | | Сумма, тыс. руб. | | Количество | | Сумма, тыс. руб. | |
| *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** |
| **Статья 9.1\*** | **387** | **10** | **395** | **297** | **16301** | **9768** | **0** | **1** | **0** | **2** | **246** | **195** | **5431** | **4306** | **53** | **28** | **10870** | **5460** |
| **Статья 9.2\*** | **0** | **3** | **0** | **3** | **620** | **40** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | 0 | **0** | 3 | **1** | 620 | **40** |
| **Часть 2 Статьи 9.5** | **5** | **0** | **5** | **5** | **28** | **2** | **0** | **0** | **0** | **0** | **4** | **1** | **8** | **2** | **1** | **0** | **20** | **0** |
| **Статья 9.10\*** | **6** | **0** | **9** | **9** | **52** | **32** | **0** | **4** | **2** | **4** | **5** | **4** | **10** | **8** | **2** | **1** | **40** | **20** |
| **Статья 9.11** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0,5** | **0** | **1** | **0** | **0,5** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Часть 7 статьи 9.22** | **7** | **2** | **7** | **6** | **240** | **50** | **0** | **0** | **0** | **0** | **4** | **5** | **40** | **50** | **2** | **0** | **200** | **0** |
| **Статья 11.20** | **106** | **0** | **106** | **106** | **57,5** | **41,5** | **0** | **0** | **0** | **0** | **105** | **83** | **52,5** | **41,5** | **1** | **0** | **5** | **0** |
| **Статья 14.61\*** | **6** | **0** | **6** | **3** | **180** | **80** | **0** | **0** | **0** | **0** | **2** | **2** | **80** | **80** | **1** | **0** | **100** | **0** |
| **Части 1, 11, 15 и 20.1. статьи 19.5** | **14** | **4** | **12** | **14** | **2501** | **1876** | **0** | **0** | **0** | **0** | **7** | **9** | **191** | **236** | **7** | **6** | **2310** | **1640** |
| **Статья 19.6** | **19** | **2** | **19** | **19** | **1080** | **840** | **0** | **0** | **0** | **0** | **15** | **14** | **460** | **430** | **4** | **2** | **620** | **410** |
| **Статья 19.7** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Части 1 и 2 статьи 19.19** | **3** | **3** | **1** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Части 1 статьи 20.25** | **1** | **1** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Всего: | **554** | **25** | **560** | **462** | **21060** | **12730** | **0** | **6** | **2** | **6,5** | **388** | **313** | **6273** | **5154** | **74** | **38** | **14785** | **7570** |

В соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, который утвержден протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития РФ «Реформа контрольно-надзорной деятельности»   
от 27.03.2018 № 2, Федеральными органами государственной власти формируются перечни типовых нарушений обязательных требований, которые размещаются в свободном доступе на официальном сайте Управления.

**Типовые нарушения в области промышленной безопасности**,

**выявленные за 6 месяцев 2020 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание нарушения обязательных требований** | | **НПА,**  **устанавливающий обязательные требования** | **Ответственность за нарушение обязательных требований** |
|  | **на объектах горнорудной и металлургической промышленности** | | | |
| 1 | Крепление горных выработок и их сопряжений выполняется несвоевременно или с отклонением от проектной документации, технологических регламентов, паспортов крепления и управления кровлей | | п. 83 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности (далее – ФНП) от 11.12.2013 № 599 | ст. 9.1 КОАП РФ |
| 2 | Средства пожаротушения на объектах отсутствуют, находятся в неисправном состоянии или не соответствуют требованиям противопожарной защиты | | п. 499 ФНП от 11.12.2013 № 599 | ст. 9.1 КОАП РФ |
| 3 | Отдельные технические устройства, эксплуатирующие на опасном производственном объекте, не указываются в сведениях характеризирующих объект | | ст. 7 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) | ч. 1 ст. 9.1 КоАП |
| 4 | Нарушения, связанные с работами, выполняемыми подрядными организациями на опасных производственных объектах | | ч. 1, 2 ст. 9 , ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ;  П. 6, 12, 316, ФНП в области ПБ «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656 | ст. 9.1 КОАП РФ |
| 5 | Не предохранены от коррозии металлические опоры молниеотводов хранилища № 2 Склада взрывчатых материалов. | | ч.2 ст.9 Федерального закона № 116-ФЗ; п.6.1 прилож. 30 ФНП от 16.12.2013 № 605. | ч. 2 ст. 9.1 КоАП |
| 6 | Не производится системный анализ результатов выполненных массовых взрывов с целью принятия решений по уточнению параметров и дальнейшему совершенствованию взрывных работ на «Известняковом карьере». | | ч.2 ст.9 Федерального закона № 116-ФЗ; п.444 ФНП от 16.12.2013 № 605. | ч. 2 ст. 9.1 КоАП |
| 7 | Осуществление эксплуатации не в соответствии с требованиями технологической и эксплуатационной документации, либо в отсутствие технологической и эксплуатационной документации | | Ст. 7 и 9 Федерального закона № 116-ФЗ;  П. 1685 ФНП в области ПБ «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 №656 | ст. 9.1 КОАП РФ |
| 8 | Эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах с нарушениями в части продления им срока службы | | Ст. 9, 13 Федерального закона № 116-ФЗ,  П. 6, 7, 28 ФНП в области ПБ «Правила проведения экспертизы ПБ утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 | ст. 9.1. КоАП РФ |
| 9 | Нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ и обслуживания газового хозяйства | | Ч. 1, 2 ст. 9 Федерального закона №116-ФЗ;  П. 1847, 1849 ФНП в области ПБ «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 №6 56 | ст. 9.1. КоАП РФ |
|  | **при производстве маркшейдерских работ** | | | |
| 10 | Работниками маркшейдерской службы в книге маркшейдерских указаний:  - не записываются выявленные отклонения от проектной документации ведения горных работ и необходимые предупреждения по вопросам, входящим в из компетенцию.  - своевременно не выдаются указания об устранении нарушений требований законодательства о недрах, а также не вносятся предложения руководителю организации по приостановке ведение открытых горных работ до устранения нарушений | | п. 5 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утв. постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 257;  п. 16 Инструкции по производству маркшейдерских работ (РД 07-603-03);  п. 12 Положения о геологическом и маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр (РД 07-408-01) | ч.2 ст.8.10 КоАП РФ;  ч.3 ст.14.1 КоАП РФ |
| 11 | Не обеспечено ведение маркшейдерской документации при осущ**е**ствлении всех видов пользования недрами.  Не составляются необходимые чертежи земной поверхности и горных выработок  Не осуществляется пополнение исходной маркшейдерской документации на бумажном носителе | | ч.2 ст.22 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»  п. 5 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утв. постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 257;  п. 385, 387, 406, 410, 411 Инструкции по производству маркшейдерских работ (РД 07-603-03) | ч.2 ст.8.10 КоАП РФ;  ч.3 ст.14.1 КоАП РФ |
|  | **на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях** | | | |
| 12 | Ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» | | п.п. 204-212 ФНиП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 № 116 | ст. 9.1. КоАП РФ |
| 13 | Превышение допустимого расстояния по вертикали между уровнем пола кабины и уровнем этажной площадки после автоматической остановки кабины при эксплуатационных режимах работы | | п.1.10 приложения 1 Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011);  п.19 приложения 1 Постановления правительства Российской Федерации № 743 от 24.06.2017. | ч. 2 ст. 9.1.1 КоАП РФ |
| 14 | Эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности | | ст. 7 ФЗ от 21.07.1997 №116-ФЗ, пункт 225 ФНиП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533 (далее ФНП 553) | ст. 9.1. КоАП РФ |
|  | **на взрывоопасных, взрывопожароопасных и химически опасных** **объектах** | | | |
| 15 | Эксплуатация технических устройств, применяемых на ОПО, зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, осуществляется без продления назначенного срока службы для их безопасной эксплуатации | | Ст. 9, 13 Федерального Закона № 116-ФЗ, п. 5.1.2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённых приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96, пункт 6 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 16 | Отклонения от требований технологических регламентов, проектной документации, документации на техническое перевооружение, | | Ст. 9 Федерального Закона № 116-ФЗ; пункт 14 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559; пункты 47, 58 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к технологическим регламентам химико-технологических производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.12.2014 № 631. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 17 | Выявлены несоответствия в сведениях, характеризующих ОПО фактическому состоянию ОПО | | Ч. 2, 5 ст. 2, части 1 статьи 9 Федерального Закона № 116-ФЗ. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 18 | Не обеспечено выполнение требований промышленной безопасности при эксплуатации зданий и сооружений на опасном производственном объекте (разрушение зданий и сооружений, отслойка штукатурки и тд.) | | Ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ;  Ст. 7 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;  П. 27 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 №559. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 19 | Отсутствует контроль заземлителей, токоотводы по проверке поражения коррозии вскрытием 20% из общего количества заземлителей и токоотводов | | Ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ, п. 3.3.6 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов**",** утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 20 | Нарушения по организации и проведению работ повышенной опасности (газоопасные, огневые и ремонтные работы) | | Ч. 1 ст. 9 Федерального Закона № 116-ФЗ, п. 2.1.9-2.1.12., 2.5.20., 4.3.1., 4.7.1. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11. 2017 № 485. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 21 | Нарушения по организации и проведению работ повышенной опасности (газоопасные, огневые и ремонтные работы) | | Ч. 1 ст. 9 Федерального Закона № 116-ФЗ, п. 2.1.9-2.1.12., 2.5.20., 4.3.1., 4.7.1. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11. 2017 № 485. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 22 | Не обеспечена герметичность технологических систем (обнаружены пропуски) | | Ч. 1 с. 9 Федерального закона № 116-ФЗ;  пункт 5.1.10. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 г. № 96. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 23 | Не обеспечено выполнение требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО: персонал, связанный с эксплуатацией ОПО не аттестован по необходимым областям аттестации | | Ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ;  пункт 2.10 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.03.2013 № 96. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
|  | **на объектах нефтегазодобывающей промышленности, объектах газораспределения и газопотребления, объектах магистрального трубопроводного транспорта** | | | |
| 24 | Нарушение требований проектной документации | | Федеральный закон №116-ФЗ; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 №101. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 25 | Нарушение ведения эксплуатационной документации | | Федеральный закон № 116-ФЗ; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 №101; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатациивнутрипромысловых трубопроводов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 30.11.2017 №515. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 26 | Эксплуатация технических устройств по достижению срока эксплуатации без продления срока безопасной эксплуатации | | Федеральный закон № 116-ФЗ; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 №101; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 30.11.2017 №515. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 27 | Отсутствие аттестации либо нарушение сроков аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | | ч. 1 ст. 9, ст. 14.1 Федерального закона № 116-Ф3;  Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ, |
| 28 | Недостоверность сведений характеризующих опасный производственный объект | | Федеральный закон № 116-ФЗ | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ, |
| 29 | Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | | Федеральный закон № 116-ФЗ | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ, |
| 30 | Организация работ повышенной опасности | | Федеральный закон № 116-ФЗ | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ, |
| 31 | Несоблюдение требований к охранной зоне трасс наружных подземных и надземных газопроводов (кустарниковая растительность, складирование  строительных материалов) | ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 116-Ф3;  п. 9 ч. II ФНП от 15.11.2013 № 542: п. 26 Правил охраны газораспределительных сетей,  утв. [постановлением](http://base.garant.ru/12121252/) Правительства РФ от 20.11.2000 № 878 | | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 32 | Организация производственного контроля | | Федеральный закон № 116-ФЗ; Правила организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263. | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 33 | Не эффективно осуществляется производственный контроль за безопасной эксплуатацией опасных производственных объектов | | ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ;  п. 9 ч. II ФНП от 15.11.2013 № 542 | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |
| 34 | Не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами на опасном производственном объекте | | ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ;  ч. V ФНП от 15.11.2013 № 542 | ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ |

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

**в сфере безопасности гидротехнических сооружений**

По состоянию на 01.07.2020 под надзором Управления находится 3142 гидротехнических сооружения (далее – ГТС), из которых:

I класса опасности – 12,

II класса опасности – 16,

III класса опасности – 214,

IV класса опасности – 2900.

**Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере безопасности ГТС**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** |  |
|
| 1 | 2 | 3 |
|
| 1. | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе: | **92** |
| 1.1. | плановые проверки | **41** |
| 1.2. | внеплановые проверки - всего, из них по следующим основаниям: | **20** |
| 4. | Количество проверок, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора | **31** |
| 17. | Выявлено правонарушений - всего, в том числе: | **522** |
| 17.4. | *в том числе по видам правонарушений: нарушение обязательных требований законодательства* | **494** |
| 17.6. | *невыполнение предписаний органов государственного контроля* | **28** |
| 24. | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего, в том числе: | **58** |
| *24.9.* | *административное приостановление деятельности* | **0** |
| *24.10.* | *предупреждение* | **1** |
| *24.11.* | *административный штраф* | **57** |

В соответствии с нормой части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ осуществлена замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение в 1-м случае.

**Распределение административных наказаний по статьям КоАП РФ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ статьи КоАП** | **Число дел об административных правонарушениях, единиц** | | | **Наложено административных штрафов, единиц** | **Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.** | **Сумма взысканного штрафа, тыс. руб.** | **Сведения о примененных наказаниях (штрафах) к** | | | | | | | | | | | |
| **(с указанием части статьи)** | **Возбужденных должностными лицами** | **из них направленных в другие органы** | **рассмотренных в установленном порядке** | **Гражданам (Г)** | | | | **Должностным лицам (Д)** | | | | **Юридическим лицам (Ю)** | | | |
| **Количество** | | **Сумма, тыс. руб.** | | **Количество** | | **Сумма, тыс. руб.** | | **Количество** | | **Сумма, тыс. руб.** | |
| ***наложенных*** | ***взысканных*** | ***наложенных*** | ***взысканных*** | ***наложенных*** | ***взысканных*** | ***наложенных*** | ***взысканных*** | ***наложенных*** | ***взысканных*** | ***наложенных*** | ***взысканных*** |
| **Статья 9.2\*** | **57** | **0** | **55** | **54** | **414** | **90** | **0** | **0** | **0** | **0** | **37** | **15** | **74** | **30** | **17** | **3** | **340** | **60** |
| **Части 1, 11, 15 и 20.1. статьи 19.5** | **4** | **1** | **3** | **3** | **90** | **90** | **0** | **0** | **0** | **0** | **3** | **3** | **90** | **90** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Статья 19.7** | **2** | **2** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего:** | **63** | **3** | **58** | **57** | **504** | **180** | **0** | **0** | **0** | **0** | **40** | **18** | **164** | **120** | **17** | **3** | **340** | **60** |

**Типовые нарушения, выявленные в области безопасности ГТС за 6 месяцев 2020 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание нарушения обязательных требований** | **НПА,**  **устанавливающий обязательные требования** | **Ответственность за нарушение обязательных требований** |
| 1 | Не проводится техническое обслуживание и ремонт ГТС (Коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, Локальные повреждения поверхности бетона верхового откоса) | ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997  № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее - Федеральный закон № 117-ФЗ); п. 2.2.11 и 3.1.1 ПТЭЭСиС | ст. 9.2 КоАП РФ |
| 2 | Отсутствуют протоколы аттестационной комиссии, подтверждающие прохождение аттестации в области безопасной эксплуатации ГТС | ст. 9 Федерального закона № 117-ФЗ; п. 12,13,20 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 (далее - Положение об аттестации специалистов) | ст. 9.2 КоАП РФ |
| 3 | Отсутствуют декларации безопасности ГТС | ст. 10 Федерального закона № 117-ФЗ | ст. 9.2 КоАП РФ |
| 4 | Отсутствуют правила эксплуатации ГТС | ст. 9 Федерального закона № 117-ФЗ | ст. 9.2 КоАП РФ |

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

**при осуществлении государственного энергетического надзора**

По состоянию на 01.07.2020 под надзором Управления находится 22593 поднадзорных организаций (юридических лиц) и 203958 поднадзорных объектов, из которых:

- тепловых электростанций - 45,

- газотурбинных электростанций – 37;

- малых электростанций – 2006;

- гидроэлектростанций – 16;

- котельных – 8199;

- протяженность тепловых сетей – 15555,2 км;

- протяженность линий электропередач - 346677,6 км;

- электрических подстанций – 92240;

- потребителей электроэнергии – 90113;

- потребителей тепловой энергии – 13318.

**Результаты контрольно-надзорной деятельности при осуществлении государственного энергетического надзора**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** |  |
|
| 1 | 2 |
| 1. | Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе: | **1937** |
| 1.1. | плановые проверки | **36** |
| 1.2. | внеплановые проверки | **1901** |
| 15. | Выявлено правонарушений - всего, в том числе: | **9132** |
| 15.3. | *в том числе по видам правонарушений: нарушение обязательных требований законодательства, всего, в том числе:* | **8875** |
| *15.5.* | *невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)* | **257** |
| 22. | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего, в том числе: | **572** |
| *22.8.* | *административное приостановление деятельности* | **8** |
| *22.9.* | *предупреждение* | **151** |
| *22.10.* | *административный штраф* | **427** |

В соответствии с нормой части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ осуществлена замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение в 151 случае.

**Распределение административных наказаний по статьям КоАП РФ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи КоАП | Число дел об административных правонарушениях, единиц | | | Наложено административных штрафов, единиц | Сумма наложенного штрафа, тыс. руб. | Сумма взысканного штрафа, тыс. руб. | Сведения о примененных наказаниях (штрафах) к | | | | | | | | | | | |
| (с указанием части статьи) | Возбужденных должностными лицами | из них направленных в другие органы | рассмотренных в установленном порядке | Гражданам (Г) | | | | Должностным лицам (Д) | | | | Юридическим лицам (Ю) | | | |
| Количество | | Сумма, тыс. руб. | | Количество | | Сумма, тыс. руб. | | Количество | | Сумма, тыс. руб. | |
| *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| **Статья 7.19** | **2** | **2** | **2** | **1** | **50** | **30** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **30** | **1** | **0** | **50** | **0** |
| **Статья 9.7** | **17** | **0** | **19** | **18** | **22** | **15** | **15** | **10** | **15** | **10** | **3** | **2** | **7** | **5** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Статья 9.8** | **5** | **0** | **5** | **4** | **21,5** | **11** | **2** | **1** | **1,5** | **1** | **0** | **0** | **0** | **0** | **2** | **1** | **20** | **10** |
| **Статья 9.9** | **29** | **0** | **29** | **24** | **42** | **63** | **0** | **0** | **0** | **0** | **22** | **23** | **22** | **23** | **2** | **4** | **20** | **40** |
| **Статья 9.11** | **400** | **2** | **429** | **271** | **1110,4** | **1032** | **0** | **0** | **0** | **0** | **240** | **243** | **488,8** | **492,7** | **31** | **27** | **621,6** | **539** |
| **Части 1-6 статья 9.22** | **27** | **15** | **10** | **8** | **210** | **97,6** | **0** | **0** | **0** | **0** | **6** | **9** | **60** | **97,6** | **2** | **0** | **150** | **0** |
| **Статья 14.61** | **18** | **15** | **11** | **11** | **810** | **78,8** | **0** | **0** | **0** | **0** | **1** | **1** | **40** | **46** | **10** | **1** | **770** | **32,8** |
| **Часть 1 Статьи 19.4** | **1** | **1** | **1** | **1** | **20** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **1** | **0** | **20** | **0** |
| **Часть 1 Статьи 19.5** | **78** | **78** | **61** | **83** | **344,5** | **90** | **0** | **0** | **0** | **0** | **54** | **10** | **54,5** | **10** | **29** | **8** | **290** | **80** |
| **Статья 19.7** | **1** | **1** | **1** | **1** | **3,5** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **1** | **0** | **3,5** | **0** |
| **Часть 1 статьи 20.25** | **6** | **6** | **4** | **5** | **85** | **0** | **3** | **0** | **5** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **2** | **0** | **80** | **0** |
| *Всего* | **584** | **120** | **572** | **427** | **2718,9** | **1417** | **20** | **11** | **21,5** | **11** | **326** | **288** | **672,3** | **704,3** | **81** | **41** | **2025** | **702** |

**Типовые нарушения, выявленные**

**при осуществлении государственного энергетического надзора в 2019 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание нарушения обязательных требований** | **НПА, устанавливающий**  **обязательные требования** | **Ответственность за нарушение обязательных требований** |
| 1 | Заземляющие проводники не защищены от коррозии. | п. 5.10.5. Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229 (далее – ПТЭЭП) | ст.9.11 КоАП РФ |
| 2 | Нарушаются требования, касающиеся заземления частей электроустановок потребителей | п. 2.7.15, 2.7.6., 2.7.7 , 2.7.8 ПТЭЭП | ст.9.11 КоАП РФ |
| 3 | Не проводится техническое освидетельствование электрооборудования с истекшим сроком службы с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации. | п.1.6.7 ПТЭЭП | ст. 9.11 КоАП РФ |
| 4 | Не уплотнены проходы кабельных линий через стены, перекрытия. Места выхода кабелей из кабельных каналов не уплотнены огнеупорным материалом. | п. 2.2.3, п. 2.2.11 ПТЭЭП | ст. 9.11 КоАП РФ |
| 5 | Неудовлетворительное состояние просек воздушных линий 35 кВ и выше (наличие деревьев и древесно-кустарниковой растительности в охранной зоне воздушной линии). | п. 5.7.16. ПТЭЭП | ст. 9.11 КоАП РФ |

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства**

По состоянию на 01.07.2020 под надзором Управления находится 132 поднадзорных организации (юридических лиц).

**Результаты контрольно-надзорной деятельности по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование отчетных показателей** |  |
|  |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, (ед.), в том числе по основаниям: | **327** |
| 1.1. | *по программе проведения проверок;* | **120** |
| 1.2. | *по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации,* | **207** |
| 24. | Количество выявленных нарушений – всего, (ед.), в том числе: | **1694** |
| 24.3. | *нарушение требований проектной документации* | **1137** |
| 24.5. | *нарушение установленного порядка строительства* | **114** |
| 24.5. | *нарушение требований к ведению исполнительной документации* | **339** |
| 32. | Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок – всего, (ед.), в том числе: | **95** |
| 32.5. | *предупреждение, (ед.)* | **40** |
| 32.6. | *административный штраф (ед.)* | **59** |

В соответствии с нормой части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ осуществлена замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение в 40 случаях.

**Распределение административных наказаний по статьям КоАП РФ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи КоАП | Число дел об административных правонарушениях, единиц | | | Наложено административных штрафов, единиц | Сумма наложенного штрафа, тыс. руб. | Сумма взысканного штрафа, тыс. руб. | Сведения о примененных наказаниях (штрафах) к | | | | | | | | | | | |
| (с указанием части статьи) | Возбужденных должностными лицами | из них направленных в другие органы | рассмотренных в установленном порядке | Гражданам (Г) | | | | Должностным лицам (Д) | | | | Юридическим лицам (Ю) | | | |
| Количество | | Сумма, тыс. руб. | | Количество | | Сумма, тыс. руб. | | Количество | | Сумма, тыс. руб. | |
| *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* | *наложенных* | *взысканных* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| **Статья 9.4** | **63** | **0** | **63** | **35** | **2960** | **2641** | **0** | **0** | **0** | **0** | **14** | **12** | **280** | **240** | **21** | **19** | **2680** | **2401** |
| **Статья 9.5** | **17** | **0** | **17** | **20** | **2150** | **2010** | **0** | **0** | **0** | **0** | **8** | **5** | **100** | **70** | **12** | **11** | **2050** | **1940** |
| **Часть 1 и 6 статьи 19.5** | **6** | **4** | **2** | **4** | **100** | **100** | **0** | **0** | **0** | **0** | **1** | **0** | **0** | **0** | **3** | **2** | **100** | **100** |
| Всего: | **86** | **4** | **82** | **59** | **5210** | **4751** | **0** | **0** | **0** | **0** | **23** | **17** | **380** | **310** | **36** | **32** | **4830** | **4441** |

**Типовые нарушения, выявленные**

**при осуществлении государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства в 2019 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание нарушения обязательных требований** | **НПА,**  **устанавливающий обязательные требования** | **Ответственность за нарушение обязательных требований** |
| 1 | Отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы | ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ (далее ГК РФ) | ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ |
| 2 | Не уведомление уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, о сроках завершения работ, которые подлежат проверке | ч. 6 ст. 52 ГК РФ | ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ |
| 3 | Несоблюдение требованийпроектной документации, технических регламентов, сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов,применение строительных материалов (изделий) не отвечающих установленным требованиям при выполнении работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства | части 3,6 статьи 52 ГК РФ (№190-ФЗ от 29.12.2004) | ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ. |
| 4 | Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию | часть 1 статьи 55 ГК РФ (№190-ФЗ от 29.12.2004) | ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ. |
| 5 | Не ведется в процессе строительства опасных производственных объектов авторский надзор организациями, разработавшими соответствующую проектную и рабочую документацию, о чем свидетельствует отсутствие подписей представителей лиц, осуществляющих подготовку проектной документации в актах освидетельствования выполненных работ и журналах авторского надзора | проектная документация;  ч.6 ст.52 ГК РФ  п.3 ст.8 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» | ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ |
| 6 | Уполномоченными лицами по ведению строительного контроля заказчика строительства объектов капитального строительства и лиц, осуществляющих строительство, мероприятия по строительному контролю проводятся не в полном объеме и не эффективно, о чем свидетельствуют: отсутствие записей о проведении мероприятий по строительному контролю в разделах 4 и 5 Журналов общих работ и выявляемые в ходе проверок нарушения требований проектной и нормативной документации | ст. 53 ГК РФ;  п.п. 3, 4, 5 Положения о порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 | ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ |

**Уровень аварийности и смертельного травматизма**

Основной стратегической целью Ростехнадзора является снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом в результате аварий (смертельных случаев) на ОПО.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности представляется значимым переход Ростехнадзора к новой системе качественной оценки деятельности, которая заключается в предупреждении кризисных ситуаций, значимых нарушений и, соответственно, предотвращении потенциальных рисков для жизни и здоровья граждан (предотвращение возможных аварий и сохранение жизни работников на производстве).

В связи с чем уровень аварийности и смертельного травматизма является одним из важнейших показателей результатов осуществления контрольно-надзорной деятельности Управления.

**Аварийность и травматизм**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатели  за 6 месяцев | ОПО | | Объекты  энергетики | | Строительный  надзор | | ГТС | | ОПК | | Техрегламенты  (лифты) | |
| ***2019*** | ***2020*** | ***2019*** | ***2020*** | ***2019*** | ***2020*** | ***2019*** | ***2020*** | ***2019*** | ***2020*** | ***2019*** | ***2020*** |
| 1 | Аварии | **6** | **2** | 0 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Смертельный  травматизм | **8** | **3** | **2** | **1** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В отчетном периоде наблюдается снижение аварийности в 3 раза и смертельного травматизма более чем в 2 раза.

За 6 месяцев 2020 года на объектах, подконтрольных Управлению, произошли 2 аварии (6 - за 6 месяцев 2019 года); 12 несчастных случаев, в результате которых смертельно травмировано 4 человека и 8 получили травмы тяжелой степени.

**Распределение аварий и несчастных случаев по надзорам**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Аварии | | Смертельный травматизм | |
|  | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** |
| Химическая отрасль | 1 | 0 | 3 | 0 |
| Нефтедобыча и газодобыча | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Магистральный трубопроводный транспорт | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Нефтеперерабатывающая промышленность | 2 | 0 | 0 | 1 |
| Горнорудная промышленность | 0 | 0 | 3 | 1 |
| Металлургическая промышленность | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Газораспределение и газопотребление | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Объекты, на которых используются подъемные сооружения | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Объекты проведения взрывных работ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Объекты оборонно-промышленного комплекса | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Лифты | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Хранение и переработка растительного сырья | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Энергетика | 0 | 0 | 2 | 1 |
| Объекты котлонадзора |  | 1 |  |  |
| **Всего по Управлению** | **6** | **2** | **10** | **4** |

Распределение аварий и случаев смертельного травматизма   
по классам опасности ОПО:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Аварии | | Смертельный травматизм | |
|  | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** |
| I класс | 3 | 1 | 4 | 2 |
| II класс | 1 | 0 | 5 | 0 |
| III класс | 1 | 1 | 0 | 1 |
| IV класс | 1 | 0 | 1 | 0 |
| всего | **6** | **2** | **10** | **3** |

Сохраняется показатель аварийности и смертельного травматизма на ОПО I класса опасности (для справки: под надзором Управления – 308 ОПО I класса опасности), в связи с чем подлежат корректировке графики мероприятий в рамках режима постоянного государственного надзора в части увеличения проверок.

По-прежнему одной из причин аварий и несчастных случаев является человеческий фактор: несоблюдение норм техники безопасности работниками, неудовлетворительная организация производственного процесса, в том числе и неудовлетворительный контроль со стороны руководящего состава; часто негативные события происходят при выполнении ремонтных работ, газоопасных работ и при вводе объектов в эксплуатацию после длительных останов (после ремонтов).

С учетом указанных обстоятельств особо актуальным является вопрос повышения эффективности служб производственного контроля на предприятиях и повышение уровня контроля со стороны руководящего состава предприятий, в том числе посредством внесения необходимых корректировок в управленческий процесс. Повышение контроля со стороны руководства при выводе объектов на обычный режим. Усиление контроля при оформлении нарядов-допусков на проведение ремонтных и газоопасных работ, а также особый контроль за уровнем профессиональной подготовки как сотрудников предприятия, так и подрядных организаций.

Вышеперечисленные задачи поставлены и перед инспекторским составом Управления с целью повышенного контроля за проблемными вопросами при проведении надзорных мероприятий.

Управлением на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия, направленные на недопущение несчастных случаев. Информация об авариях и несчастных случаях, происходящих на территории Российской Федерации, а также анализ мероприятий по их недопущению рассматриваются в рамках ежемесячных совещаний. Регулярно в адреса поднадзорных организаций осуществляется электронная рассылка статистики несчастных случаев и аварийности с анализом обстоятельств, причин несчастных случаев и мер по устранению причин и предпосылок к их возникновению. Аналогичная информация доводится до руководителей организаций, предприятий при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

По результатам расследования аварий и несчастных случаев проводятся советы Управления, на которых подробно рассматриваются и анализируются обстоятельства и выявленные причины. Заслушивается комиссия и руководящий состав поднадзорных предприятий. Разрабатываются мероприятия организационного и технического характера, обязательные для выполнения. По итогам выполнения этих мероприятий поднадзорные организации в обязательном порядке отчитываются курирующим отделам. Кроме того, готовятся профилактические письма, в которых излагаются причины произошедших аварий и несчастных случаев с выработкой мероприятий, направленных на недопущение подобных ситуаций. Таки письма направляются на поднадзорные предприятия, осуществляющую аналогичную деятельность. По итогам изучения информации и выполнения мероприятий, указанных в этих письмах, поднадзорные предприятия отчитываются в Управление.

**Судебная практика**

За 6 месяцев 2020 года в арбитражных судах и судах общей юрисдикции осуществлялось производство по 67 судебным делам по оспариванию постановлений о назначении административных наказаний.

Из них в пользу Управления рассмотрено 26 судебных дел (38,8 %   
от общего количества судебных дел по оспариванию постановлений), проиграно   
3 судебных дела (4,5 % от общего количествава судебных дел по оспариванию постановлений), на стадии рассмотрения - 38 судебных дел (56,7 % от общего количества судебных дел по оспариванию постановлений).

**Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности:**

В пользу Управления рассмотрено 20 судебных дел по оспариванию постановлений о назначении административных наказаний, проиграно 2 судебных дела, на стадии рассмотрения находится 21 судебное дело.

**Федеральный государственный энергетический надзор:**

В пользу Управления рассмотрено 3 судебных дела по оспариванию постановлений о назначении административных наказаний, проиграно 1 судебное дело, на стадии рассмотрения находится 10 судебных дел.

**Федеральный государственный строительный надзор:**

В пользу Управления рассмотрено 1 судебное дело по оспариванию постановлений о назначении административных наказаний, на стадии рассмотрения находится 1 судебное дело.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений:**

В пользу Управления рассмотрено 2 судебных дела по оспариванию постановлений о назначении административных наказаний, на стадии рассмотрения находится 3 судебное дело.

# Обзор изменений обязательных требований в области промышленной безопасности

**Письмо Ростехнадзора от 05.02.2020 № 11-00-15/1016 «О получении дополнительного профессионального образования работниками в сфере промышленной безопасности».**

Ростехнадзор разъясняет, какие категории работников обязаны получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности.

Данные категории работников, выполняющих отдельные работы на опасном производственном объекте, определены Постановлением Правительства РФ от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

Сообщается, что если в должностные обязанности руководителя не входят перечисленные в Постановлении вопросы, получение дополнительного профессионального образования не является обязательным.

**Письмо Минстроя России от 21.02.2020 № 5991-ОД/08 «О проведении экспертизы проектной документации».**

Оперативное внесение изменений в проектную документацию или результаты инженерных изысканий осуществляется застройщиком только в рамках замечаний, направленных экспертной организацией.

Сообщается, в частности, что в рамках оперативного внесения изменений застройщик вносит изменения в проектную документацию по указанию экспертной организации. В случае если застройщик будет вносить изменения в проектную документацию без согласования с экспертной организацией, это может привести к невозможности завершения оказания услуги в установленный законом срок. В случае если выявленные недостатки невозможно устранить в процессе государственной экспертизы, экспертная организация вправе отказаться от дальнейшего проведения экспертизы и поставить вопрос о досрочном расторжении договора.

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 57-ФЗ «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении».**

Проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду будет осуществляться с обязательным участием представителей единой теплоснабжающей организации.

В настоящее время единая теплоснабжающая организация привлекается к проверке готовности к отопительному периоду наряду с органами местного самоуправления только в ценовых зонах теплоснабжения. В поселениях, городских округах, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, указанная проверка осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно, вследствие чего возникают риски невыполнения субъектами теплоснабжения установленных требований по готовности к отопительному сезону.

Согласно внесенным изменениям, теперь проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду должна осуществляться органами местного самоуправления совместно с единой теплоснабжающей организацией, с которой в соответствующей системе теплоснабжения заключены договор теплоснабжения, договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя и (или) договор оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

**Постановление Правительства РФ от 19.03.2020 № 305 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».**

Усовершенствован порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения

Поправками, в частности, установлен порядок определения размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности) или 5 куб. метров в час (для прочих заявителей), в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

определено, что в случае заключения договора поставки газа до завершения процедуры подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в отношении которых заключается такой договор поставки, исполнение обязательств поставщика газа по договору поставки газа осуществляется со дня подписания газораспределительной организацией и абонентом акта о подключении (технологическом присоединении);

установлено, что договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования может быть заключен до завершения процедуры подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

**Поправки к КоАП РФ: в связи с коронавирусом наказания за нарушение санитарных правил ужесточили.**

**Статью КоАП РФ о нарушении законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения дополнили двумя новыми составами. Это следует из поправок, принятых в связи с пандемией коронавируса. Они начали действовать 1 апреля.**

По первому составу предусмотрены наказания, если нарушение совершено в период режима ЛС, или при возникновении угрозы распространения опасного для окружающих заболевания, или во время ограничительных мероприятий (карантина). По этому же составу ответственность грозит тем лицам, которые не выполнили в установленный срок выданное в данные периоды предписание или требование Роспотребнадзора о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Наказания следующие:

* для граждан - штраф от 15 тыс. до 40 тыс. руб.;
* должностных лиц - штраф от 50 тыс. до 150 тыс. руб.;
* лиц, занимающихся предпринимательством без образования юридического лица, - штраф от 50 тыс. до 150 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

- юридических лиц - штраф от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на тот же срок.

По второму составу ответственность грозит, если рассмотренные действия (бездействие) повлекли причинение вреда здоровью человека или его смерть, но при этом не считаются преступлением.

Для этих случаев установили следующие наказания:

* для граждан - штраф от 150 тыс. до 300 тыс. руб.;
* должностных лиц - штраф от 300 тыс. до 500 тыс. руб. или дисквалификация на срок о' одного года до трех лет;
* лиц, занимающихся предпринимательством без образования юридического лица, - штраф от 500 тыс. до 1 млн. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

- юридических лиц - штраф от 500 тыс. до 1 млн. руб. или административное приостановление деятельности на тот же срок.

Ранее в статье о нарушении законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения был только один состав. По нему назначают предупреждение или штраф:

* для граждан - на сумму от 100 до 500 руб.;
* должностных лиц - от 500 руб. до 1 тыс. руб.;
* лиц, занимающихся предпринимательством без образования юридического лица, - от 500 руб. до 1 тыс. руб.;
* юридических лиц - от 10 тыс. до 20 тыс. руб.

Последним двум субъектам вместо предупреждения или штрафа могут назначить административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. *Документ: Федеральный закон от 01.04.2020 № 99-ФЗ.*

**Правительство установило правила поведения для организаций и граждан при чрезвычайных ситуациях.**

Утверждены обязательные правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (ЧС). Они уже вступили в силу. Остановимся на основных моментах.

В зависимости от обстановки на территории, где есть угроза ЧС, или в зоне ЧС, а также в зависимости от дополнительных мер (например, правительственных) по защите населения и территорий от таких ситуаций организации обязаны:

* провести эвакуацию работников и иных граждан с их территории, помогать государственным и местным органам с эвакуационными мероприятиями;
* предоставлять работникам и иным гражданам на их территории средства индивидуальной и коллективной защиты;
* проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования компании и обеспечению жизнедеятельности своих работников;
* организовать и проводить аварийно-спасательные и другие неотложные работы на подведомственных объектах производственного и социального назначения;
* приостанавливать свою деятельность, если есть угроза безопасности жизнедеятельности работников и граждан на их территориях;
* своевременно представлять информацию в органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

При этом граждане должны:

* соблюдать общественный порядок, законодательство о защите населения и территорий от ЧС, а также о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;
* выполнять законные требования уполномоченных лиц;

- иметь при себе и предъявлять по требованию уполномоченных лиц документ, удостоверяющий личность.

Под уполномоченными лицами подразумеваются руководитель ликвидации ЧС, представитель оперативных служб и иные должностные лица, которые проводят мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС.

*Документ: Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417.*

**Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».**

На 12 месяцев продлевается действие срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 года.

Выездные проверки соискателей лицензии, лицензиатов, проведение которых является обязательным в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также выездные проверочные мероприятия, необходимые для получения, переоформления, продления действия разрешений, проводятся посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи.

Федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестров разрешений, предписано без принятия специальных решений (приказов) обеспечить внесение сведений о продлении действия разрешений, переоформлении разрешений, переносе сроков подтверждения соответствия в течение 3 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего постановления. В случае внесения сведений в реестр разрешений внесение изменений в разрешение на бумажном носителе не требуется.

В приложениях приводятся в числе прочего:

* перечень срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г. и действие которых продлевается на 12 месяцев;
* перечень форм разрешительной деятельности;
* особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ;
* особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
* особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных законом «О безопасности гидротехнических сооружений»;
* особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;
* особенности разрешительных режимов, предусмотренных Федеральным законом «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

**Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».**

В 2020 году установлен особый порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Речь идет, в частности, о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, отнесенных к субъектам МСП, сведения о которых включены в единый реестр субъектов МСП, а также о некоммерческих организациях, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек, за исключением политических партий и некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Установлен исчерпывающий перечень проверок, которые проводятся в отношении указанных юридических лиц и ИП.

Проверки проводятся только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением отдельных случаев.

Постановление распространяется на виды государственного контроля (надзора), в отношении которых применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за исключением налогового и валютного контроля.

**Письмом Ростехнадзора от 15.04.2020 № 09-01-04/2581 «О разъяснении требований законодательства» разъяснен порядок формирования и пополнения компенсационных фондов саморегулируемой организации.**

Сообщается, в частности, что при снижении размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств ниже минимального размера в результате осуществления выплат из средств компенсационного фонда член саморегулируемой организации, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения которым обязательств по договору подряда осуществлялись такие выплаты, а также иные члены саморегулируемой организации, внесшие взносы в такой компенсационный фонд, должны внести взносы в целях увеличения размера фонда в порядке и до размера, которые установлены внутренними документами саморегулируемой организации, исходя из фактического количества членов такой саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам, в срок не более чем три месяца со дня осуществления указанных выплат.

**Постановлением Правительства РФ от 22.04.2020 № 557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в 2020 году» уточнен порядок осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в 2020 году.**

Поправками в том числе:

- уточнен порядок проведения плановых проверок юридических лиц и ИП, не отнесенных к субъектам МСП, включенным в реестр субъектов МСП, и некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек;

- предусмотрен перечень видов деятельности, в которых в исключительных случаях, когда установление соответствия соискателей лицензии, лицензиатов лицензионным требованиям посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи невозможно, допускается выезд должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на предоставление лицензии;

- расширен перечень форм разрешительной деятельности, в отношении которых принимается в том числе решение о переносе сроков прохождения соответствующих процедур (включены в том числе аттестация сил обеспечения транспортной безопасности, аттестация экспертов по аккредитации и аккредитация медицинских организаций на право проведения клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения);

- уточнены особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных Законом РФ «О недрах», определены особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных Воздушным кодексом РФ.

**Ростехнадзор информирует об изменении с 1 января 2021 года порядка получения разрешений на допуск в эксплуатацию объектов электроэнергетики, теплоснабжения, энергопринимающих и теплопотребляющих установок.**

Федеральным законом от 24.04.2020 № 141-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам допуска в эксплуатацию энергоустановок», вступающим в силу с указанной даты, внесены изменения в федеральные законы «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении», регламентирующие вопросы получения разрешений ла допуск в эксплуатацию объектов электроэнергетики, теплоснабжения, энергопринимающих и теплопотребляющих установок.

Категории допускаемых объектов, порядок, случаи и условия получения разрешений на допуск будут установлены Правительством. Соответствующее постановление Правительства заменит Приказ Ростехнадзора от 07.04.2008   
№ 212.

Кроме того, уточнено применяемое в Федеральном законе «Об электроэнергетике» понятие «энергопринимающая установка, энергопринимающее устройство».

**Федеральным законом от 24.04.2020 № 141-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам допуска в эксплуатацию энергоустановок» установлен порядок выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии, объектов по производству электроэнергии, объектов электросетевого хозяйства.**

Предусмотрено, что фактические прием или подача напряжения в ходе технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии, объектов по производству электроэнергии, объектов электросетевого хозяйства осуществляется после получения разрешения на допуск в эксплуатацию, выдаваемого Ростехнадзором, в порядке, в случаях и на условиях, которые установлены Правительством РФ.

К полномочиям Правительства РФ также отнесено определение категорий энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии, объектов по производству электроэнергии, объектов электросетевого хозяйства, для которых требуется получение разрешения.

Также закреплен порядок выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок.

Выдача разрешения осуществляется без взимания платы.

Федеральный закон вступает в силу с 31 декабря 2020 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу со дня официального опубликования данного Федерального закона.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_